



Hr Raim Sarv  
Narva-Jõesuu Linnavalitsus  
info@narva-joesuu.ee

Teie 22.07.2019 nr 7-1.2/177-2

Meie 08.08.2019 nr 7-15/19/1631-8

Kehtivat üldplaneeringut muutva Auvere külas asuva  
Õlithase maa-ala detailplaneeringu keskkonnamõju  
strateegilise hindamise aruande heakskiitmine

Austatud härra Sarv

Keskkonnaministeriumis tutvuti kehtivat üldplaneeringut muutva Auvere külas asuva Õlithase maa-ala detailplaneeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise (KSH) aruandega. Lähtudes haldusmenetluse seaduse § 5 lõike 5 ning keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) 27.02.2010–25.11.2010 kehtinud redaktsiooni § 38 lõikest 1 ja lõike 2 punktidest 2–5, § 40 ning § 42 lõigetest 2–5 kiidame kehtivat üldplaneeringut muutva Auvere külas asuva Õlithase maa-ala detailplaneeringu KSH aruande heaks ja kinnitame järgmised seiremeetmed:

- detailplaneeringu kehtestamisel ja kavandatava tegevuse elluviimisel tuleb arvestada KSH tulemusi, sh KSH aruande peatükis 9 toodud mõju vältimise, ennetamise ja leevendamise meetmeid, peatükis 10 toodud seiremeetmeid ning peatükis 12 esitatud keskkonnatingimusi.

Käesoleva otsusega seotud kaalutlused on esitatud järgnevalt.

## Otsuse põhjendused ja kaalutlused

### 1. Õiguslik alus ja pädevus

Kehtivat üldplaneeringut muutva Auvere külas asuva Õlithase maa-ala detailplaneering ja selle KSH algatati Vaivara Vallavolikogu 21.10.2010. a otsusega nr 63, mistõttu viidi KSH läbi 27.02.2010–25.11.2010 kehtinud KeHJS redaktsiooni järgi. Käesolevas otsuses viidatakse läbivalt eelpool nimetatud KeHJS redaktsiooni sätetele.

Keskkonnaministerium on KeHJS § 38 lõike 1 alusel kehtivat üldplaneeringut muutva Auvere külas asuva Õlithase maa-ala detailplaneeringu KSH järelevalvaja, kuna detailplaneeringu elluviimisega eeldatavalt kaasnev keskkonnamõju võib olla piiriülene.

KSH aruande heakskiitmise või heakskiitmata jätmise üle otsustamiseks peab Keskkonnaministerium KSH järelevalvajana hindama aruande sisu ja KSH menetluse vastavust seadusest tulenevatele nõuetele. Anda tuleb üldine hinnang KSH aruande kvaliteedile ja menetluse õiguspärasusele.

Otsus KSH aruande heakskiitmise üle on tehtud kõnealuse KSH algatamise hetkel kehtinud KeHJS redaktsiooni alusel, lähtuvalt KeHJS § 38 lõikest 1 ja lõike 2 punktidest 2–5, §-st 40 ning § 42 lõigetest 2–5.

## **2. Menetluse senine käik**

Vaivara Vallavolikogu algatas kõnealuse KSH 21.10.2010. a otsusega nr 63 (muudeti Vaivara Vallavolikogu 27.01.2011 otsusega nr 82 ja Vaivara Vallavolikogu 26.09.2012 otsusega nr 157), kuna tulenevalt KeHJS § 33 lõike 1 punktist 3 ja KeHJS § 6 lõikest 1 on kõnealuse detailplaneeringu KSH algatamine kohustuslik. Detailplaneeringu eesmärk on õlitööstuse laiendamine, järeltööstuskompleksi ja müüdava tuha käitlemise logistikakompleksi rajamine. Õlitööstuse laiendus seisneb kuni nelja uue Enefit-280 tootmiseadme ja järeltööstuskompleksi rajamises koos nende tööks vajaliku taristuga. Õli järeltööstuskompleks koosneb vesiniku tootmise ja põlevkiviõli vesinikuga rikastamise seadmetest ning nende tööks vajalikest abiseadmetest. Kavandatava kütuste tootmiskompleksi päevane tootmismahd on 3400–5100 tonni.

Narva-Jõesuu linna ja Vaivara valla ühinemise teel on alates 21. oktoobrist 2017 moodustatud uus haldusüksus nimega Narva-Jõesuu linn, mistõttu menetles sellest ajast alates kõnealust KSH-d Narva-Jõesuu Linnavalitsus.

Kuna kõnealuse detailplaneeringuga kavandatavate tegevuste elluviimisega võib eeldatavalt kaasneda oluline piiriülene keskkonnamõju, teavitas Keskkonnaministeerium KeHJS § 46 lõiget 2 arvesse võttes 03.02.2011 Venemaad (kiri nr 9-1.1/11/980-1) ja Soomet (kiri nr 9-1.1/11/980-1) kõnealuse KSH algatamisest. Soome avaldas soovi mõjutatud riigina piiriülese KSH menetluses osaleda, Venemaa ei vastanud.

Keskkonnaministeerium edastas 24.11.2011 kirjaga nr 7-12/16/374-39-1.1/11/981-5 Soomele KSH aruande. Soome saatis vastuse ja oma märkused KSH aruande osas 30.01.2012 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi dokumendiregistris nr 9-1.1/12/799-1). Täiendatud KSH aruanne saadeti teistkordselt Soomele 31.01.2014 kirjaga nr 9-1.1/14/981-6 ning Soome edastas oma kommentaarid 11.04.2014 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi dokumendiregistris nr 11-2/14/3154-1). 21.01.2016 kirjaga nr 6-3/16/654 saatis Keskkonnaministeerium Soomele peale teistkordset KSH aruande avalikustamist Eestis avalikustamise vastused ja KSH aruande kokkuvõtte. Kuna detailplaneeringu ja KSH menetlus kestis väga pikka aega, saatis Eesti 07.05.2019 kirjaga nr 7-12/19/2402-2 Soomele ajakohastatud info kõnealusest KSH-st. Soome viimasele kirjale ei vastanud.

Keskkonnaministeerium kiitis KSH programmi heaks 02.08.2011 kirjaga nr 11-2/11/2867-7. Seoses KSH programmi ajakohastamisega (programmi teksti muutmine, ajakava täiendamine ning juhteksperdi nime ja andmete korrigeerimine) andis Keskkonnaministeerium 29.12.2014 kirjaga nr 11-2/14/3154-7 nõusoleku programmis muudatuste tegemiseks.

KeHJS § 45 lõike 1 punkti 2 kohaselt, kui strateegilise planeerimisdokumendi elluviimine võib eeldatavalt oluliselt mõjutada Natura 2000 võrgustiku ala, peab strateegilise planeerimisdokumendi koostaja saatma KSH aruande Natura ala valitsejale kooskõlastamiseks. Kuna KSH menetlus oli pikk ning KSH aruandes tehti muudatusi, siis kooskõlastas Keskkonnaamet kõnealuse KSH aruande kahel korral, 01.09.2015 kirjaga nr V-6-5/15/17769-2 ja 27.05.2019 kirjaga nr 6-5/19/74-5.

KSH aruanne esitati esmakordselt Keskkonnaministeeriumile heakskiitmiseks 07.06.2019 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi dokumendiregistris nr 7-15/19/1631-5), peale mida tagastati aruanne 02.07.2019 kirjaga nr 7-15/19/1631-6 ning paluti seda korrigeerida ja täiendada. Täiendatud KSH aruanne esitati uuesti heakskiitmiseks 22.07.2019 (registreeritud Keskkonnaministeeriumi dokumendiregistris 22.07.2019 nr 7-15/19/1631-7), lisatud olid ka selgitused märkustega arvestamise kohta.

## **3. KSH aruande avalikustamine**

### **3.1. KSH aruande avalikustamisest teatamine**

KeHJS § 37 lõiked 1–3 ja § 41 sätestavad KSH aruande avalikust väljapanekust ning avaliku arutelu toimumisest teatamise tingimused ja viisid. KSH aruande avalikustamine toimub §-s 37 sätestatud korras, arvestades §-s 41 aruandele sätestatud erisustega.

Kehtivat üldplaneeringut muutva Auvere külas asuva Õlithase maa-ala detailplaneeringu KSH aruande avalikustamine toimus kolmel korral. Esimene avalik väljapanek oli 07.11.2011–09.12.2011 ning avalik arutelu 16.12.2011, teine avalik väljapanek oli 14.01.2014–10.02.2014 ja avalik arutelu 11.02.2014 ning kolmas avalik väljapanek toimus 08.03.2019–26.04.2019 ja avalik arutelu 29.04.2019.

Viimase avalikustamise teade ilmus 08.03.2019 väljaandes Ametlikud Teadaanded, 06.03.2019 ajalehes Meie Leht ning teade avaldati Narva-Jõesuu Linnavalitsuse veebilehel. Naaberkinnistu omanikele ja menetlusosalistele saadeti teade e-postiga 06.03.2019.

KSH aruande avalikustamisest teatamine toimus KeHJS § 37 lõikeid 1–3 ja § 41 arvestades ning KSH aruande avalikustamise teated sisaldasid KeHJS § 37 lõikes 2 nõutud teavet.

### **3.2. KSH aruande avalik väljapanek ja avalik arutelu**

KeHJS § 37 lõike 3 kohaselt korraldatakse KSH aruande tutvustamiseks avalik väljapanek ning seejärel avalik arutelu. KeHJS § 41 järgi kestab KSH aruande avalik väljapanek vähemalt 21 päeva.

Kõnealuse KSH aruande avalikud väljapanekud kestsid kõik pikemalt kui KeHJS nõutud miinimumaeg. Kolmas avalik väljapanek kestis 08.03.2019–26.04.2019 ehk 50 päeva. Detailplaneeringu eelnõu ja selle KSH aruandega oli võimalik tutvuda Narva-Jõesuu Linnavalitsuse veebilehel. KSH aruande kohta oli võimalik ettepanekuid, vastuväiteid ja küsimusi esitada posti ning e-posti teel Narva Linnavalitsusele kuni 26.04.2019. Kõnealuse KSH aruande kolmas avalik arutelu toimus 29.04.2019 Narva-Jõesuu linna Sinimäe alevikus aadressil Pargi tn 2. Aruandele on lisatud avaliku arutelu protokoll.

### **3.3. KSH aruande kohta esitatud ettepanekud, vastuväited ja küsimused ning nendega arvestamine**

KeHJS § 37 lõike 4 alusel on igapähe õigus KSH aruande avaliku väljapaneku ja avaliku arutelu ajal tutvuda KSH aruande ja strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisega kaasnevat keskkonnamõju käsitlevate muude dokumentidega, esitada aruande kohta ettepanekuid, vastuväiteid ja küsimusi ning saada neile vastuseid.

KSH aruande kolmanda avaliku väljapaneku jooksul esitasid kirjalikult ettepanekuid ja arvamusi Keskkonnaministeerium, Sillamäe Linnavalitsus, Eesti Looduskaitse Seltsi Sillamäe osakond, Keskkonnaõiguse Keskus koos Eestimaa Looduse Fondi ja Eesti Rohelise Liikumisega, eraisik Kalle Norma, töögrupp „Õhukvaliteet Sillamäel – majandusarengu ja keskkonnaseisundi tasakaal“ ja Keskkonnaamet. Vastavad kirjad ning AS Eesti Energia, Narva-Jõesuu Linnavalitsuse ja KSH juhteksperdi ühised vastused on KSH aruandele lisatud. Keskkonnaministeeriumi hinnangul on saadetud vastused olnud piisavad.

Avalikul arutelul esitatud küsimustele vastati kohapeal suuliselt. KSH aruandes on esitatud ülevaade avaliku arutelu käigus tehtud ettepanekutega arvestamise kohta.

Lähtudes eelnevast on KSH aruande avalikustamise menetlus olnud õiguspärase.

## **4. KSH eksperdi vastavus kehtestatud nõuetele**

KSH programmi koostas Pöyry Management Consulting OY ekspert Tiina Käho juhtimisel, KSH aruande lõppversiooni koostas Hendrikson&Ko ning juhteksperdiksi oli Riin Kutsar. Keskkonnaministeerium on kontrollinud juhteksperdi vastavust KeHJS § 34 lõike 3 nõuetele ning andnud nõusoleku juhteksperdi vahetuseks 30.06.2014 kirjaga nr 11-2/14/3154-4 ja 29.12.2014 kirjaga nr 11-2/14/3154-7. KSH ekspertgrupi koosseis on toodud KSH aruande peatükis 11.2.

## **5. KSH aruande vastavus kehtestatud nõuetele ja seiremeetmete kinnitamine**

KSH aruande sisu määrab KeHJS § 40 ja heakskiidetud KSH programm. Kehtivat üldplaneeringut muutva Auvere külas asuva Õlithase maa-ala detailplaneeringu KSH aruanne sisaldab KeHJS § 40 lõikes 4 nimetatud teavet.

KeHJS § 42 lg 2 kohaselt kinnitab KSH järelevalvaja strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisega kaasneva keskkonnamõju seire meetmed. Seiremeetmete kinnitamise eesmärk on teha varakult kindlaks strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisega kaasnev oluline negatiivne keskkonnamõju ning rakendada seda mõju ennetavaid ja leevendavaid meetmeid. Kõnealuse detailplaneeringu kehtestamisel ja kavandatava tegevuse elluviimisel tuleb arvestada KSH tulemusi, sh KSH aruande peatükis 9 toodud mõju vältimise, ennetamise ja leevendamise meetmeid, peatükis 10 toodud seiremeetmeid ning peatükis 12 esitatud keskkonnatingimusi.

Keskkonnaministerium on kontrollinud kehtivat üldplaneeringut muutva Auvere külas asuva Õlithase maa-ala detailplaneeringu KSH aruande ja KSH menetluse vastavust kehtestatud nõuetele ning on leidnud, et puuduvad KeHJS § 42 lõikes 3 nimetatud aruande heakskiitmist takistavad asjaolud.

Kõnealuse detailplaneeringu koostamisel tuleb KSH tulemusi võtta arvesse vastavalt KeHJS §-le 43. KeHJS § 44 kohaselt on strateegilise planeerimisdokumendi koostamise korraldaja ülesandeks strateegilise planeerimisdokumendi kehtestamisest teavitamine, sealhulgas piiriülese KSH menetluses osalenud mõjutatud riigi teavitamine.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Rene Kokk

Minister

Teadmiseks: Eesti Energia AS, Keskkonnaamet, Hendrikson&Ko

Maris Malva, 626 0742, maris.malva@envir.ee  
Rainer Persidski, 626 2973, rainer.persidski@envir.ee