



KESKKONNAMINISTEERIUM

# Majandustegevuse seadustiku üldosa seadus

**Heddy Klasen**

Veeosakond/ peaspetsialist

23.05.2014

# PÄEVAKAVA

10.00-10.30 Majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse põhimõisted.

10.30-12.30 Majandustegevuse register.

## LÕUNA

14.00-15.00 Veeseaduse muudatused – hüdrogeoloogiliste tööde tegevusluba.

15.00-16.00 Soojussüsteemi puurkaevude ja -aukude projekteerimine.

# Infopäeva ettekanded

<http://www.envir.ee/1206409>

# Majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse põhimõisted

# Hüdrogeoloogiliste tööde tegevusloa regulatsioon

Hüdrogeoloogiliste tööde tegevusloa andmist reguleerivad 2014 aasta 1. juulist:

- Majandustegevuse seadustiku üldosa seadus (<https://www.riigiteataja.ee/akt/125032011001>);
- Veeseadus (<https://www.riigiteataja.ee/akt/122122013064>).

# Majandustegevuse seadustiku üldosa seadus

- MsüS võeti vastu 23.02.2011  
(<https://www.riigiteataja.ee/akt/125032011001>)
- Muutmise seadus on praegu Riigikogus teisel lugemisel koos korrakaitse seaduse muutmise seadusega  
(<http://www.riigikogu.ee>)

# Majandustegevus

- Majandustegevus on iga iseseisvalt teostatav, tulu saamise eesmärgiga ja püsiv tegevus.
- Tegevus, mille suhtes on kehtestatud teatamis- või loakohustus, loetakse majandustegevuseks ka juhul, kui selle eesmärgiks ei ole tulu saamine.
- Ettevõtja on füüsiline või juriidiline isik.

# Majandustegevuse liigid

- „Vaba“ majandustegevus: majandustegevuse nõuded, ent mitte teatamiskohustus.
- Teatamiskohustusega majandustegevus (seni: registreerimiskohustusega majandustegevus): majandustegevuse nõuded, sealhulgas teatamiskohustus.
- Loakohustusega majandustegevus: tegevusluba + majandustegevuse nõuded.

Majandustegevuse nõuded on mistahes õigusaktidest tulenevad nõuded ettevõtjale ja tema majandustegevusele.



# Kõik load ei ole tegevusload

Tegevusluba ei ole:

- haldusakt, mis annab füüsilisele isikule õiguse kutsetegevuseks;
- Keskkonnaluba ja keskkonnakopleksluba.

# Tegevusloa kontrolliese

Tegevusloa kontrolliese on majandustegevuse nõuete kogum, mille täitmise tuvastamine on tegevusloa andmise eelduseks.

# Tegevusluba

- Tegevusluba on kirjalik haldusakt.
- Üldjuhul loetakse tegevusloa taotluse lahendamise tähtaja ületamisel haldusakt vaikimisi antuks (v.a. juhul, kui tuleb anda kõrvaltingimustega), kuid hüdrogeoloogiliste tööde tegevusluba EI LOETA VAIKIMISI ANTUKS (erisäte veeseaduses).

# Enne MSüs jõustumist antud litsentsid

- Kehtiv tähtajaline tegevusluba, mis alates MSüs ja selle rakendussätete jõustumisest tuleks anda tähtajatult, muutub käesoleva seaduse jõustumisel tähtajatuks, v.a hüdrogeoloogiliste tööde litsentsid (Msüs § 77).
- Hüdrogeoloogiliste tööde litsentsid kehtivad oma tähtaja lõpuni ja seejärel tuleb taodelda uus hüdrogeoloogiliste tööde tegevusluba.

# Loa menetluse ühendamine

Kui samal ajal esitatakse loataotlus mitmel tegevusalal ning taotlusi lahendab sama majandushaldusasutus, ühendatakse ettevõtja nõusolekul läbiviidavad menetlused ja antavad load.

Veeseaduse muudatused, mis tehakse MsüS-iga

# Majandustegevuse register

## Teabevärv [eesti.ee](http://eesti.ee)

Hüdrogeoloogiliste tööde tegevusluba saab taodelda:

- majandustegevuse registri e-keskkonnas;
- notari kaudu;
- teabeväravas [eesti.ee](http://eesti.ee).

# Hüdrogeoloogiliste tööde tegevusloa taotluse lahendamine

Hüdrogeoloogiliste tööde tegevusloa taotluse lahendab keskkonnaministri moodustatud komisjon 30 päeva jooksul nõuetekohase taotluse esitamisest arvates.



# Hüdrogeoloogiliste tööde tegevusluba

Ettevõtjal peab olema hüdrogeoloogiliste tööde tegevusluba järgmiste tööde tegemiseks:

- 1) hüdrogeoloogilised uuringud;
- 2) hüdrogeoloogiline kaardistamine;
- 3) puurkaevude ja -aukude projekteerimine;
- 4) soojussüsteemi puurkaevude ja -aukude projekteerimine;
- 5) puurkaevude ja -aukude puurimine, rekonstrueerimine ja likvideerimine;
- 6) soojussüsteemi puurkaevude ja -aukude puurimine, rekonstrueerimine ja likvideerimine.

# Tegevusloa tähtaeg

Hüdrogeoloogiliste tööde tegevusluba antakse tähtajatult.

# Riigilõiv

Hüdrogeoloogiliste tööde tegevusloa taotlemiseks ei pea tasuma riigilõivu.

# Majandustegevuse nõuded. Kontrolliese.

Majandustegevuse põhinõuded võivad olla:

- Isikulised nõuded, mis kehtestatakse füüsilisele isikule.
- Informatsioonilised nõuded, mis kohustavad ettevõtet esitama teda või tema tegevust puudutavat informatsiooni. Nõude täitmiseks piisab, kui ettevõtja heaks töötab lepingu alusel nõuetele vastav füüsiline isik.
- Esemelised nõuded, mis on sisulised. Näiteks nõuded masinale.

# Majandustegevuse isikulised nõuded hüdrogeoloogilise kaardistamise korral

- Geoloogiaalane kõrgharidus.
- Vähemalt kaheaastane hüdrogeoloogiliste tööde tegemise kogemus.
- Viimasest praktilisest töökogemusest ei tohi olla möödunud rohkem kui kaks kalendriaastat.
- Oskused ja teadmised, sh geoloogiaalased teadmised hüdrogeoloogilise kaardistamise alal.
- Teadmised valdkonda reguleerivate õigusaktide nõuete kohta.
- Varasemad hüdrogeoloogilised tööd vastavad õigusaktidest tulenevatele nõuetele ja töö eesmärgile.

# Majandustegevuse isikulised nõuded hüdroteoloogilise uuringu korral

- Geoloogiaalane kõrgharidus.
- Vähemalt kaheaastane hüdroteoloogiliste tööde tegemise kogemus.
- Viimasest praktilisest töökogemusest ei tohi olla möödunud rohkem kui kaks kalendriaastat.
- Oskused ja teadmised, sh geoloogiaalased teadmised hüdroteoloogilise uuringu alal.
- Teadmised valdkonda reguleerivate õigusaktide nõuete kohta.
- Varasemad hüdroteoloogilised tööd vastavad õigusaktidest tulenevatele nõuetele ja töö eesmärgile.

# Majandustegevuse isikulised nõuded puurkaevude projekteerimise korral

- Geoloogia- või keskkonnatehnoloogiaalane kõrgharidus.
- Vähemalt kaheaastane hüdrogeoloogiliste tööde tegemise kogemus.
- Viimasest praktilisest töökogemusest ei tohi olla möödunud rohkem kui kaks kalendriaastat.
- Oskused ja teadmised, sh geoloogiaalased teadmised puurkaevude projekteerimise alal.
- Teadmised valdkonda reguleerivate õigusaktide nõuete kohta.
- Varasemad hüdrogeoloogilised tööd vastavad õigusaktidest tulenevatele nõuetele ja töö eesmärgile.

# Majandustegevuse isikulised nõuded puurkaevude puurimise, rekonstrueerimise ja likvideerimise korral

- Vähemalt kaheaastane hüdrogeoloogiliste tööde tegemise kogemus.
- Viimasest praktilisest töökogemusest ei tohi olla möödunud rohkem kui kaks kalendriaastat.
- Oskused ja teadmised, sh geoloogiaalased teadmised puurkaevude puurimiseks, rekonstrueerimiseks ja likvideerimiseks.
- Teadmised valdkonda reguleerivate õigusaktide nõuete kohta.
- Varasemad hüdrogeoloogilised tööd vastavad õigusaktidest tulenevatele nõuetele ja töö eesmärgile.



# Majandustegevuse esemelised nõuded puurkaevude puurimise, rekonstrueerimise ja likvideerimise korral

- Ettevõtjal peab olema puurmasin õigusaktidest tulenevatele nõuetele vastavate puurkaevude ja -aukude rajamiseks või
- Garantii pangast puurmasina soetamise investeeringu finantseerimise kohta, kui te soovite tegevusluba puurkaevude ja -aukude või soojussüsteemi puurkaevude ja -aukude puurimiseks või rekonstrueerimiseks.

# Hüdrogeoloogiliste tööde tegevusloa taotlus

Hüdrogeoloogiliste tööde tegevusloa taotlus peab sisaldama:

- Kirjalikku tõendit kaheaastase hüdrogeoloogiliste tööde tegemise kogemuse kohta ja vähemalt 3 näidet tehtud tööde kohta.
- Kõrgharidust tõendavat diplomit, v.a kui tegevusluba soovitakse puurkaevude puurimiseks, rekonstrueerimiseks ja likvideerimiseks.
- Kasutatava puurmasina tehnilise passi koopia ja kasutatavate puurimistehnoloogiate kirjeldus, kui tegevusluba taotletakse puurkaevude ja –aukude või soojussüsteemi puurkaevude ja -aukude puurimiseks või rekonstrueerimiseks.

# Dokumendi originaaleksemplaris küsimise keeld

Keskkonnaministeerium ei või nõuda ettevõtjalt Eesti Vabariigi poolt väljastatud dokumendi esitamist originaaleksemplaris, kinnitatud ära kirja või kinnitatud tõlke vormis, välja arvatud, kui see on vajalik olulisest avalikust huvist tuleneval põhjusel.

# Andmete topeltküsimise keeld

Keskkonnaministeerium ei või ettevõtjalt nõuda ning ettevõtja ei pea esitama andmeid, mis on kantud seaduse alusel asutatud andmekogusse, välja arvatud ettevõtjat identifitseerida võimaldavad andmed ja ettevõtja kontaktandmed.

# Hüdrogeoloogiliste tööde tegevusloa kõrvaltingimused

Tegevusloale võib lisada järgmisi kõrvaltingimusi:

- Lubatud hüdrogeoloogiliste tööde täpsed nimetused, eesmärgiga tagada hüdrogeoloogiliste tööde asjatundlik tegemine sõltuvalt taotleja omandatud kõrghariduse valdkonnast ning hüdrogeoloogiliste tööde alasest kogemustest, oskustest ja teadmistest;
- Puurkaevude ja -aukude rajamisel või rekonstrueerimisel luba puurida ainult teatud põhjaveekihti, maapinnalt esimesse põhjaveekihti või ainult teatud piirtootlikkusega puurkaeve, eesmärgiga tagada põhjavee kaitse nõuete täitmine sõltuvalt tegevusloa taotleja kasutuses olevast puurmasinast ja puurimise tehnoloogiast.

# Ettevõtja hoolsuskohustus

- Ettevõtja on kohustatud võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks.
- Ettevõtja hoolsuskohustus ei ole täidetud, kui ettevõtja ei kõrvalda vältavat majandustegevuse nõude või tegevusloa kõrvaltingimuse rikkumist talle selleks ettekirjutusega antud mõistliku tähtaja jooksul.

# Majandustegevuse muutumise kavatsuse teade

- Ettevõtja peab Keskkonnaministeeriumile teatama tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude või kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutmise kavatsusest vähemalt 30 päeva enne kavandatavat muutmist.
- Majandustegevuse muutmise kavatsuse teade esitatakse ka juhul, kui ettevõtja asutab tütaretevõtja, kes alustab majandustegevust tegevusloa regulatsioonieseme raames.
- Märge selle kohta, et teadet ei tohi käsitleda, kui tegevusloa muutmise taotlust.

# Majandustegevuse muutmise teade

- Ettevõtjast sõltumata aset leidnud tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutumisest teatab ettevõtja Keskkonnaministeeriumile viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul.
- Märge selle kohta, et teadet ei tohi käsitleda, kui tegevusloa muutmise taotlust.



# Majandustegevuse üldandmete muutmise teade

- Selliste majandustegevuse üldandmete muutumise korral, mis ei ole seotud tegevusloa kontrollieseme või kõrvaltingimustega, teatab ettevõtja viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul majandustegevuse registripidajale.
- Majandustegevuse üldandmete muutmise teatesse tuleb märkida muutunud andmed.

# Majandusaasta aruanne. Tuludeklaratsioon.

- Ettevõtja esitab koos majandusaasta aruandega kinnituse, et ta on täitnud teatamise kohustust.
- Füüsilisest isikust ettevõtja esitab sama kinnituse koos tuludeklaratsiooniga.

# Majandustegevusest loobumine

- Ettevõtja teatab majandustegevusest loobumisest registripidajale, märkides teates majandustegevuse lõpetamise aja.
- Majandustegevusest täielikult loobunuks loetakse ka ettevõtja, kes ei ole täitnud seaduses sätestatud majandusaasta aruande esitamise kohustust kuue kuu möödumisel selle kohustuse täitmise tähtaja lõppemisest arvates.
- Majandustegevusest täielikult loobunuks loetakse ka füüsilisest isikust ettevõtja, kes ei ole täitnud seaduses sätestatud tuludeklaratsiooni esitamise kohustust kuue kuu möödumisel selle kohustuse täitmise tähtaja lõppemisest arvates.

# Tegevusloa kehtetuks tunnistamine

Tegevusluba tunnistatakse kehtetuks, kui:

- Olete tegevusloa taotlemisel esitanud tahtlikult valeandmeid, mis mõjutasid loa andmist ning mille esitamata jätmise korral oleks pidanud tegevusloa andmisest keelduma.
- Olete majandustegevusest loobunud.
- Teie suhtes kehtib asjaomasel tegevusalal kohtuotsusega kohaldatud või seadusest tulenev asjaomane majandustegevuse keeld, välja arvatud majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse alusel kohaldatud majandustegevuse keelu kehtimine.
- Olete rikkunud põhjavee kaitse nõudeid, millega on kaasnenud põhjavee liigvähennemine või reostumine või selle oht.
- Olete põhjustanud oma tegevusega puurkaevu või -augu kahjustamise või selle ohu.

# Tegevusloa kehtetuks tunnistamine

Tegevusluba võidakse tunnistada kehtetuks järgmistel alustel:

- Majandustegevuse mittealustamine kahe aasta jooksul arvates tegevusloa väljastamisest või selle mitteteostamine kahe aasta jooksul
- Tegevusloa kontrolliesemesse kuuluva majandustegevuse nõude või tegevusloa kõrvaltingimuse oluline rikkumine
- Tegevusloaga lubatud tegevusega avalikule korrale tekkiv oluline kahju või oht, mis ei eksisteerinud või ei olnud teada tegevusloa andmise ajal ja mis kaalub üles ettevõtja huvi tegevust jätkata ning mida ei ole võimalik kõrvaldada tegevusloa muutmisega
- Tegevusloa kõrvaltingimuseks seatud ning asjaomasel tegevusalal tegevusloa kehtivuse eelduseks oleva äramuutuva tingimuse tekkimine.

# Tegevusloa kehtetuks muutumise aeg

- Tegevusluba muutub kehtetuks tagasiulatuvalt selle andmise hetkest, kui ettevõtja esitas loa taotlemisel tahtlikult selliseid valeandmeid, mis mõjutasid loa andmise otsust.
- Muudel juhtudel muutub tegevusluba kehtetuks alates sellise otsuse teatavaks tegemisest või kättetoimetamisest ettevõtjale.

# Majandustegevuse keeld

- Keskkonnaministeerium võib ettevõtjal või ettevõtjaga seotud isikul majandustegevuse nõuete olulise rikkumise tõttu keelata majandustegevuse.
- Majandustegevuse keelu korral kaotab isik õiguse tegutseda keelamise otsuses märgitud tegevusalal ettevõtjana ning olla sellel tegevusalal tegutseva juriidilise isiku juhtorgani liige, likvideerija või prokurist või osaleda muul viisil sellise juriidilise isiku juhtimises.
- Keelamise aluseks võib olla üksnes tegevusloa kontrolliesemesse mittekuuluvate majandustegevuse nõuete või tegevusloa kõrvaltingimustest mittetulenevate kohustuste rikkumine.
- Majandustegevuse keeld kehtib üks aasta keelamise otsuse kehtima hakkamisest arvates. Keelu kehtivuse ajal võib isik, kelle majandustegevus on keelatud, igal ajal taotleda keelu kehtetuks tunnistamist.

# Hoolsuskohustuse täitmise kava

Ühe aasta kestel pärast tegevusloa kehtetuks tunnistamist kohustus esitada kava selle kohta, kuidas kavatakse tulevikus täita nõudeid, mis olid eelnevalt tegevusloa kehtetuks tunnistamise aluseks.



# Järelevalve

Hüdrogeoloogiliste tööde tegevusloa osas teevad järelevalvet:

- Keskkonnaministeerium;
- Keskkonnainspektsioon;
- Keskkonnaamet.

# Järelevalve

MsüS-is üldalus ettevõtjale ning ettevõtjaga seotud isikule ettekirjutuste tegemiseks:

- 1) majandustegevuse nõuete ja tegevusloa kõrvaltingimuste rikkumise vältimiseks;
- 2) tegevuse majandustegevuse nõuete või tegevusloa kõrvaltingimustega kooskõlla viimiseks;
- 3) loakohustuse täitmiseks;
- 4) riikliku järelevalve teostamise takistamise lõpetamiseks;
- 5) muudel MsüS sätestatud juhtudel.

# Järelevalve

Ettekirjutuse täitmata jätmise korral võib rakendada asendustäitmist või sunniraha (hetkel MsüS § 68 lg 2 alusel esmakordselt kuni 3000 EUR, järgmistel kordadel kuni 10 000 EUR; Eelnõu 573 SE järgi nimetatud säte tunnistatakse kehtetuks ning rakendub KorraKS sätestatud sunnimäär kuni 9300 EUR).

# Hüdrogeoloogiliste tööde komisjon

[hydrogeoloogilised.tood@envir.ee](mailto:hydrogeoloogilised.tood@envir.ee)



KESKKONNAMINISTEERIUM

# Täna kuulamast!

**Heddy Klasen**

heddy.klasen@envir.ee