

Протокол
XXIV заседания совместной Российско-Эстонской комиссии
по охране и рациональному использованию трансграничных вод

В соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Эстонской Республики о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных вод от 20 августа 1997 г., 20 июля 2021 г. в формате видеоконференции, подготовленной и проведенной российской стороной, состоялось XXIV заседание Совместной Российской-Эстонской комиссии по охране и рациональному использованию трансграничных вод (далее – Комиссия).

От российской стороны участников заседания приветствовала Сопредседатель Комиссии, заместитель руководителя Федерального агентства водных ресурсов Татьяна Викторовна Бокова.

От эстонской стороны участников заседания приветствовал Сопредседатель Комиссии, вице-канцлер Министерства окружающей среды Эстонской Республики Харри Лийв.

Сопредседатели Комиссии представили составы делегаций Сторон (*Приложения №№ 1, 2*).

Сопредседатель Комиссии Татьяна Викторовна Бокова ознакомила членов Комиссии с проектом повестки дня заседания.

Рабочими языками заседания Комиссии являются русский и эстонский.

Комиссия утвердила предложенную повестку дня:

1. О водохозяйственной обстановке и выполнении водохозяйственных планов и программ Сторон в бассейне р. Нарва, включая Чудско-Псковское озеро, в 2020 г.

2. О состоянии трансграничных водных объектов по данным мониторинга и научных исследований Сторон.

3. Об основных направлениях научно-прикладных работ и перспективах приграничного сотрудничества.

4. О состоянии гидротехнических сооружений Нарвской ГЭС.

5. Об определении зон риска при затоплениях и оценки рисков, связанных с затоплениями.

6. Прочее:

6.1. О правилах использования Нарвского водохранилища.

6.2. О ходе подготовки к 9-й сессии Сторон Конвенции по водным ресурсам.

6.3. О ходе подготовки информации об итогах и основных результатах деятельности Совместной Российской-Эстонской комиссии к 25 заседанию Комиссии в 2022 году.

7. О планах работ рабочих групп Комиссии.

8. О месте, времени и повестке дня XXV заседания Комиссии.

1.

О водохозяйственной обстановке и выполнении водохозяйственных планов и программ Сторон в бассейне реки Нарва, включая Чудско-Псковское озеро, в 2020 году

1.1. О водохозяйственной обстановке

Докладчик: Е. Гаранжа

Комиссия заслушала сводный доклад Сторон о водохозяйственной обстановке и эффективности проведенных водохозяйственных мероприятий в бассейне реки Нарвы, включая Чудско-Псковское озеро, в 2020 году (*Приложение № 3*).

По данным Сторон в бассейне реки Нарва в 2020 году забор воды из водных объектов составил 659,94 млн.м³, в т.ч. 95% из поверхностных водных объектов (624,34 млн. м³). В 2020 году продолжилось сокращение объема забора (изъятия) воды из поверхностных водных объектов в бассейне реки Нарва из-за снижения потребности в водных ресурсах в энергетическом секторе Эстонии, начавшееся в 2018 году.

Структура использования забранной воды сохраняется. В бассейне реки Нарвы вода используется в основном на производственные цели для нужд энергетики – 589,97 млн.м³, что составляет 92 % от общего объема использованной воды в 2020 году.

По данным Сторон, в течение семилетнего периода в бассейне реки Нарвы, общий объем сброса сточных вод относительно стабилизировался и в 2020 году составил 80,44 млн.м³/год. Объем сброса очищенных сточных вод составляет 75,1%, не требующих очистки – 23,1%, объем сброса без очистки – 1,8% от общего объема водоотведения.

На российской части бассейна по сравнению с 2019 годом объем воды сброшенной без очистки снизился на 36% и составил 0,34 млн.м³. Реализация мероприятий на российской стороне по реконструкции и капитальному ремонту биологических очистных сооружений (БОСК) МП г. Пскова «Горводоканал» позволит дополнительно снизить объем неочищенных сточных вод еще на 20% к 2024 г.

На эстонской части бассейна реки Нарвы очищается вся требующая очистки вода.

По данным Сторон в 2020 году, по сравнению с 2019 годом, в бассейне реки Нарвы отмечается снижение объема сброса сточных вод, содержащих загрязняющие вещества - на 5%.

Произошло снижение массы сброса загрязняющих веществ в бассейне реки Нарвы: фосфора общего на 14%, азота общего на 5%, взвешенных веществ на 5,4%, БПКполн на 10%.

В бассейне Чудско-Псковского озера за пятилетний период отмечается стабилизация объема забора воды из водных объектов, в 2020 году объем забора воды составил 45,60 млн.м³.

В 2020 году структура использования забранной воды сохраняется. Сторонами использовано 41,41 млн.м³. В основном на хозяйственно-питьевые – 22,19 млн.м³ и производственные – 9,5 млн.м³ нужды.

По данным Сторон в бассейне Чудско-Псковского озера отмечается снижение объема сброса сточных вод, содержащих загрязняющие вещества - на 3%. В 2020 году объем сброса сточных вод составил 42,64 млн.м³/год.

В 2020 году, по сравнению с 2019 годом, произошло снижение массы сброса загрязняющих веществ по бассейну Чудско-Псковского озера: фосфора общего - на 14%, азота общего - на 6,4%, взвешенных веществ - на 28%, БПКполн - на 2%.

Снижение массы сброса загрязняющих веществ произошло в связи со снижением объема сброса и концентрации загрязняющих веществ в сточных водах.

Комиссия подчеркнула важность тенденции к снижению объема сброса сточных вод, содержащих загрязняющие вещества, а также к снижению массы сброса загрязняющих веществ, происходящих в бассейне реки Нарвы, включая Чудско-Псковское озеро.

1.2. О выполнении СКИОВО бассейна реки Нарва и Водохозяйственного плана бассейна Восточной Эстонии

Докладчики: Е. Гаранжа, К. Лаасик, Т. Можжина, Х. Лийв

Комиссия заслушала и приняла к сведению информацию российской стороны о выполнении СКИОВО бассейна реки Нарва и эстонской стороны о выполнении Водохозяйственного плана бассейна Восточной Эстонии (Приложения №№ 4, 5).

Мероприятия СКИОВО и Водохозяйственного плана осуществляются в соответствии с установленными сроками.

Российская сторона представила на заседании Комиссии расширенную информацию о мероприятиях, реализуемых на территории Псковской области: Ведомственная целевая программа «Комплекс мер по обеспечению охраны окружающей среды на территории Псковской области на 2018-2020 годы», подпрограмма «Охрана водных объектов» Государственной программы Псковской области «Развитие лесного хозяйства» и региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов Псковской области» национального проекта «Экология».

В целом на территории области реализуются 3 крупномасштабных экологических международных проектов и 18 малых, в том числе МП «Водоканал» г. Пскова принял участие в двух проектах приграничного сотрудничества: «Россия-Эстония» 2014-2020 и «Регион Балтийского моря».

В результате реализации вышеуказанных программ Псковской области снижено антропогенное воздействие на окружающую среду (подробнее см. п. 1.1. настоящего протокола, *Приложение № 6*).

Российская сторона проинформировала, что расходы Российской Федерации на водохозяйственные мероприятия в бассейне реки Нарвы в 2020 году составили 212,086 млн. рублей.

Комиссия заслушала информацию о крупных водохозяйственных проектах, реализуемых на эстонской стороне водосборного бассейна реки Нарва (*Приложение № 7*).

В 2020 году закончены проекты по улучшению снабжения питьевой водой и очистке сточных вод в городах Пыльва, Калласте и Ряпина, поселках Вынну, Камбья, Мехикоорма и Куремаа и в бассейне канализования деревни Варамыйза.

С целью снижения нагрузки диффузного сельскохозяйственного загрязнения продолжались работы по реконструкции животноводческих сооружений и хранилищ солоса и навоза.

Кроме того, были проведены исследования для определения происхождения и причин увеличения содержания хлоридов в подземных водах Силламяэ, было изучено состояние систем питьевого водоснабжения в малонаселенных районах и оценено качество питьевой воды, определены возможные меры по улучшению систем.

Сумма инвестиций в мероприятия, проводимые в бассейне реки Нарва эстонской стороной в 2020 году составила 14,168 млн.евро. Из этой суммы 10,538 млн.евро инвестировано в водоснабжение и канализацию, в т.ч. в строительство очистных сооружений, в сельскохозяйственные мероприятия по охране водоемов было инвестировано 3,35 млн.евро. Следствием внедрения перечисленных проектов, реализуемых на эстонской стороне, является последовательное уменьшение негативного влияния антропогенной деятельности на окружающую среду.

Кроме того, населению небольших поселков и деревень, участвующих в проектах, обеспечен доступ к качественной питьевой воде и услугам центральной канализации, что в свою очередь уменьшает потери водного ресурса, протечки стоков, загрязнения почвы, поверхностных и подземных вод водосборного бассейна реки Нарва, снижается риск загрязнения Чудско-Псковского озера и слабозащищенных подземных вод.

Комиссия отметила, что водохозяйственная обстановка в бассейне реки Нарвы, включая Чудско-Псковское озеро, остается стабильной, что в значительной степени связано с эффективностью реализованных сторонами водохозяйственных мероприятий.

Комиссия подчеркнула важность предпринятых Сторонами водохозяйственных мер, а также с удовлетворением приняла к сведению расширенную информацию о реализации комплекса водохозяйственных мероприятий в Псковской области.

По п. 1.1 и 1.2. Комиссия решила:

1. Принять к сведению сводный доклад о водохозяйственной обстановке и эффективности проведенных в 2020 году водохозяйственных мероприятий в бассейне реки Нарвы, в т.ч. Чудско-Псковском озере.
2. Продолжить ежегодную оценку водохозяйственной обстановки в бассейне реки Нарвы и эффективности предпринятых Сторонами мероприятий.
3. Обеспечить тесное взаимодействие Сторон по ведению электронной базы данных в соответствии с утвержденным форматом сводного доклада «О водохозяйственной обстановке в бассейне реки Нарвы, в т.ч. в бассейне Чудско-Псковского озера».

1.3. Информация Сторон о выполнении поручений по первому вопросу протокола ХХIII заседания Комиссии

Докладчики: М. Казьмина, Х. Лийв, Г. Погоцкий, К. Лаасик

Комиссия заслушала информацию Сторон о выполнении поручения по первому вопросу протокола ХХIII заседания Комиссии об актуализации перечня крупных предприятий, являющихся источниками диффузного загрязнения, и анализе диффузного воздействия выявленных сельскохозяйственных предприятий на отдельные водосборы в бассейне реки Нарвы (*Приложения №№ 8, 9*).

За период между заседаниями Комиссии новых предприятий-загрязнителей Сторонами не выявлено. Минеральные удобрения, пестициды и химикаты используются сельскохозяйственными товаропроизводителями в основном в соответствии с нормативами и сроками их применения.

На российской территории на постоянной основе проводится мониторинг внесения органических и минеральных удобрений на поля в соответствии с технологическими картами и технологиями возделывания сельскохозяйственных культур.

В ходе осуществления контроля выполнения условий комплексных экологических разрешений сельскохозяйственными производителями соответствующие надзорные органы Эстонии продолжают уделять особое внимание использованию удобрений (в т. ч. навоза), а также пестицидов, состоянию хранилищ навоза, силоса, компоста и сельскохозяйственных химикатов, соблюдению режима водоохраных зон. Также продолжается контроль участков территории, на которых расположены скважины мониторинга и родники в регионе, чувствительном по отношению к нитратам, в том числе водосборного бассейна восточной Эстонии, к которому относится бассейн реки Нарва.

Комиссия приняла к сведению информацию Сторон о результатах экологического надзора (*Приложения №№ 10, 11*).

Стороны отметили, что в связи с развитием сельскохозяйственного сектора в бассейне Чудско-Псковского озера увеличивается риск диффузного загрязнения, требующего регулярной оценки.

На территории Российской Федерации (Псковская область) в 2020 году проведено 52 проверки соблюдения требований водного законодательства. Запланированные на 2020 год проверки крупных сельскохозяйственных предприятий перенесены на 2021 год в связи с принятием карантинных мер по предотвращению коронавирусной инфекции.

В части бассейна реки Нарва, расположенного на территории Эстонской Республики проверено 31 предприятие, возбуждено 3 административных дела и 2 дела о проступках.

По п. 1.3. Комиссия решила:

1. Поддержать предложение рабочих групп использовать при анализе диффузного воздействия на водосбор единые критерии и подходы и поручила провести консультации по данному вопросу.

2. Поручить обеим рабочим группам выработать совместную позицию Сторон по вопросу определения критериев оценки диффузного воздействия с целью дальнейшей разработки программы действий для «дорожной карты»;

3. Поручить рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами продолжить актуализацию перечня крупных сельскохозяйственных предприятий по мере их ввода в эксплуатацию.

2.

О состоянии трансграничных водных объектов по данным мониторинга и научных исследований Сторон

2.1. О состоянии и мониторинге трансграничных поверхностных вод

Докладчики: С. Федоров, И. Андреева, Ю. Рыбакова, Е. Лойгу, О. Таммеорг, Х. Аллеманн, К. Кангур, О. Задонская, Д. Корчевая, И. Тамм

Комиссия заслушала совместную информацию Сторон об организации мониторинга трансграничных водных объектов в 2020 - 2021 годах в соответствии с Программой, утвержденной на XXII заседании Комиссии.

Комиссия отметила особенности осуществления Сторонами мониторинга трансграничных водных объектов за истекший период с учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки, связанной с развитием коронавирусной инфекции, а также с учетом особенных гидрометеорологических условий. В марте 2020 года проведена совместная экспедиция с использованием пограничного катера на эстонской части акватории Чудского озера с участием российской стороны.

На российской стороне подобную экспедицию организовать не было возможности в виду закрытия навигации для всех типов судов, в связи с отсутствием ледового покрова на Чудско-Псковском озере зимой.

В период введения в России и Эстонии карантинных мер по нераспространению коронавирусной инфекции (COVID-19) Сторонами не были

осуществлены одновременные и совместные отборы проб на гидрохимические и гидробиологические показатели на Чудско-Псковском озере – в августе 2020 года и в марте 2021 года и совместные отборы проб на Нарвском водохранилище - в августе 2020 года. В этой связи эксперты в 2021 году не проводили работы по сопоставимости результатов анализов.

С учетом особых вышеуказанных условий эксперты Сторон считают необходимым предусмотреть **дополнительные форматы проведения мониторинга** к утвержденной программе мониторинга в случае повторения подобной ситуации или иных случаев.

Во исполнение поручения XXIII заседания Комиссия Стороны впервые на заседании Комиссии представили **совместные доклады о состоянии поверхностных водных объектов** (Чудско-Псковского озера и его притоков, реки Нарва и Нарвского водохранилища) в обновленном формате.

Комиссия отметила использованные в презентации современные форматы визуализации данных, обеспечивающие наглядность их представления, а также с **удовлетворением отметила**, что в совместном докладе содержатся **согласованные выводы Сторон**, что указывает на **высокую степень доверия** Сторон друг к другу и их эффективное взаимодействие.

Информация по Чудско-Псковскому озеру:

- ***O состоянии Чудско-Псковского озера и его притоков по гидрохимическим показателям***

Докладчик: С. Федоров

Комиссия заслушала совместную информацию Сторон о состоянии Чудско-Псковского озера и его притоков по данным гидрохимического мониторинга за 2003-2020 гг. (*Приложение № 12*).

По ряду гидрометеорологических параметров 2020 год отнесен как уникальный. Среднемесячная температура воздуха на протяжении большей части года была выше среднемноголетних значений. Аномальные погодные условия складывались в зимний период. В январе установлены рекордные значения среднемесячных температур воздуха +2,2 С°.

Впервые за историю гидрологических наблюдений на акватории Чудско-Псковского озера не образовался устойчивый ледовый покров. Следствием высокой температуры воздуха стали экстремально высокие для зимнего периода значения температуры воды. На фоне повышенного температурного фона и антициклональной деятельности отмечалось снижение на 10 - 30% количество осадков относительно нормы.

Данные мониторинга частей озерного комплекса позволяют говорить о его стабильном состоянии.

С 2016 года сохраняется тенденция на снижение содержания азота валового в Псковском и Чудском озерах, в то время, как в Теллом озере содержание начало

возрастать с 2018 года. Позитивным фактом является тенденция к снижению содержания азота аммонийного, отмечаемая во всех частях озера.

Содержание валовых форм фосфора на акватории имеет ярко выраженную пространственную дифференциацию. Наибольшие его концентрации отмечаются в Псковском и Теплом озерах, где наблюдаются значительные межгодовые флуктуации, что не позволяет выявить однозначных тенденций. В Чудском озере содержание фосфора валового находится на значительно более низком уровне - среднегодовые значения составляют 0,033-0,050 мг/дм³.

Согласно приведенным данным и отсутствию значимых тенденций к возрастанию содержания фосфора, российская сторона считает, что состояние озерного комплекса по этому показателю остается стабильным. По мнению эстонской стороны, фактическое содержание фосфора валового является высоким, но в пределах «умеренного» класса качества.

По российской методике оценки по УКИЗВ выявлена тенденция к улучшению состояния Псковского озера с 2014 года, состояние Чудского озера находится на стабильном уровне. За период наблюдения (2009 - 2020 гг.) воды Чудского озера характеризуются как «слабозагрязненные» и «загрязненные» (диапазон колебаний индекса УКИЗВ 1,86-2,7). Вещества-загрязнители, обуславливающие колебания качества вод по УКИЗВ: органические вещества (по ХПК и БПК5); железо, марганец, медь.

По эстонской классификации экологическое состояние Чудского озера характеризуется как «посредственное», Теплого озера как «плохое».

В реках бассейна Чудско-Псковского озера многолетние среднегодовые концентрации растворенного кислорода находятся на высоком уровне.

На отдельных водных объектах (р. Гдовка; р. Утром (д. Поташи); р. Выханду; р. Эмайыги (Кавасту) в летний период отмечалось содержание растворенного кислорода ниже нормы, что является следствием метеорологических условий сезона и гидрологических особенностей расположения створов.

Содержание легкоокисляемых веществ (по БПК5) в многолетней динамике относительно стабильно, ярко выраженных тенденций не проявляется. Наиболее высокие разовые концентрации в 2020 году (выше 3 мг/дм³) были отмечены в реках Гдовка; Лжа; Синяя; Эмайыги (п.н.Тарту, Кавасту); Куллавере; Раннапунгерья; Алайыги.

Концентрации валового азота в наблюдаемых трансграничных водотоках находится на уровне 0,8-1,4 мг/дм³. Стабильно повышенными концентрациями азота валового (1,7-3,1 мг/дм³) характеризуется р. Эмайыги (п.н.Кавасту). Многолетний режим содержания валового азота подвержен значительной пространственно-временной изменчивости, вследствие природных и антропогенных факторов, его содержание в водах рр. Великая, Выханду, Желча имеет слабую тенденцию к снижению.

Содержание нитратного азота стабильно в большинстве водотоков. Наиболее высокие концентрации отмечаются в водах р. Эмайыги (п.н. Тарту, Кавасту), р. Куллавере; р. Авиайыги.

Количество азота аммонийного находится на низком уровне, и имеет тенденцию к снижению. Наибольшие концентрации аммонийного азота наблюдались в 2020 году в рр.Гдовка; р.Великая (нижнее течение), в меньшей степени в р. Эмайыги (п.н. Тарту, Кавасту).

По основным рекам наблюдается тенденция к снижению содержания валового фосфора и фосфора минерального. В части минеральных форм фосфора наиболее высокое содержание в 2020 году (среднегодовые значения выше 0,03 мг/дм³) определялось в рр. Пиуза и Выханду. Содержание валовых форм фосфора в наиболее загрязненных водотоках находилось в пределах 0,05-0,08 мг/дм³.

В 2020 году состояние рек бассейна характеризуется как стабильное с тенденцией некоторого улучшения по ряду показателей.

- ***О состоянии Чудско-Псковского озера по результатам гидробиологического мониторинга***

Комиссия заслушала совместную информацию Сторон о состоянии Чудско-Псковского озера по результатам гидробиологического мониторинга (*Приложение № 13*).

По данным эстонской стороны средняя концентрация хлорофилла «а» в вегетационный период имеет тенденцию к снижению в Чудском озере с 2013 года и увеличению в Теплом озере.

В российской части акватории, по данным российской стороны, наблюдаются значительные межгодовые флуктуации концентрации хлорофилла «а» как в акваториях Псковского, так и Чудского озер.

- ***О формировании Методических рекомендаций по совместной оценке состояния Чудско-Псковского озера***

Комиссия заслушала информацию Сторон об итогах рабочего совещания в онлайн формате (14 июня 2021 г.) российских и эстонских экспертов по подготовке Методических рекомендаций (поручение XXIII заседания Комиссии, п. 3.1), в ходе которого Стороны выявили различные мнения по отдельным аспектам методики расчета (*Приложение № 14 – Протокол совещания*).

По итогам обсуждения Стороны сделали вывод о недостаточности периода наблюдений для установления устойчивых границ классов оценки состояния различных частей озера и необходимости дополнительных исследований и уточнений.

Комиссия одобрила предоставленную информацию, **отметив** хорошие перспективы сотрудничества по данному направлению.

- ***О перечне основных морфометрических и гидрологических характеристик трех частей Чудско-Псковского озера***

Во исполнение поручения XXI заседания Комиссии (п. 2) рабочая группа по мониторингу, оценке и прикладным исследованиям проанализировала информацию о перечне морфометрических и гидрологических характеристик трех частей озера, его водосбора и притоков.

Эксперты Сторон сообщили, что в различных источниках приводятся разные значения данных характеристик для трех частей Чудско-Псковского озера, его водосбора и притоков. Климатические изменения оказывают существенное влияние на гидрологическую ситуацию в бассейне.

В этой связи рабочая группа считает необходимым провести дополнительные исследования по уточнению значений морфометрических и гидрологических характеристик (*Приложение № 15*).

Комиссия приняла к сведению поступившую информацию.

Информация по реке Нарве и Нарвскому водохранилищу

- О состоянии реки Нарва и Нарвского водохранилища***

Комиссия заслушала совместную информацию Сторон о состоянии реки Нарва и Нарвского водохранилища (*Приложение № 16*).

Качество воды реки Нарва по гидрохимическим показателям, в том числе по фосфору и азоту, соответствует установленным нормативам обеих Сторон. В целом значительных изменений за последние годы не произошло. Состояние реки стабильное, наблюдается тенденция к улучшению.

Состояние Нарвского водохранилища в последние годы остается относительно стабильным, на мезо-эвтрофном уровне.

Комиссия отметила, что состояние трансграничных поверхностных вод остается в целом стабильным с тенденцией постепенного улучшения по отдельным показателям и усиливающееся влияние изменения климата на формирование качества вод.

Комиссия рекомендовала продолжить работу по выявлению внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на трансграничные воды.

- О разработке критериев оценки качества воды и состояния рек и Нарвского водохранилища***

Во исполнение поручения XXIII заседания Комиссии (п. 3.2) экспертами Сторон в рамках проекта российско-эстонского приграничного сотрудничества в 2019-2021 годах разработан индекс состояния рек бассейна реки Нарва (ИСР) (далее - Индекс) (*Приложение № 17*).

Индекс рассчитывается с учетом гидрохимических особенностей рек водосбора и основан на анализе значений десяти основных гидрохимических показателей относительно разработанных фоновых величин. Выполненная по Индексу оценка состояния основных рек водосбора за период 2003-2020 гг. подтверждает выводы о состоянии рек бассейна реки Нарва.

Эксперты Сторон предложили включить Индекс в Формат представления информации о состоянии поверхностных водных объектов.

По п. 2.1 Комиссия поручила:

1. Экспертам Сторон:

1.1. Продолжить мониторинг поверхностных вод трансграничных водных объектов.

1.2. Проанализировать вышеуказанный опыт, полученный в 2021 году, и представить совместные предложения Сторон по использованию дополнительных форматов проведения мониторинга в особых случаях для включения в утвержденную программу мониторинга при ее обновлении в 2022 году.

1.3. Представить информацию о ходе подготовки к исследованиям по уточнению основных морфометрических и гидрологических характеристик трех частей Чудско-Псковского озера на очередном заседании Комиссии.

2. Рабочей группе по мониторингу, оценке и прикладным исследованиям:

2.1. Продолжить начатую работу по разработке Методических рекомендаций по совместной оценке состояния Чудско-Псковского озера, в том числе в формате дополнительных встреч экспертов по данному вопросу в режиме ВКС, и доложить о ходе проводимой работы на очередном заседании Комиссии.

2.2. Продолжить обмен данными мониторинга и провести по этому вопросу рабочее совещание в режиме ВКС для более детального обсуждения возможных форматов этого обмена.

2.3. Начать подготовку обновления программы мониторинга трансграничных водных объектов бассейна реки Нарва, включая Чудско-Псковское озеро на очередной период 2023-2025 гг. с учетом климатических особенностей и гидрометеорологических факторов.

2.2. О состоянии и мониторинге трансграничных подземных вод

Докладчик: Д. Корчевая

Комиссия приняла к сведению совместную информацию Сторон о состоянии и мониторинге трансграничных подземных вод (*Приложение № 18*).

Комиссия отметила, что состояние трансграничных подземных вод остается стабильным, снижение уровней подземных вод ниже допустимых значений не наблюдается. Эксплуатация водоносных горизонтов не приводит к истощению подземных вод. В 2020 году устойчивого загрязнения трансграничных подземных водных объектов не установлено.

Во исполнения поручения XXIII заседания Комиссии (п. 3.3) Стороны представили информацию о результатах сравнительного анализа используемых сторонами методик и критериев оценки состояния подземных вод (*Приложение № 19*).

Комиссия отметила, что критерии оценки гидродинамического состояния трансграничных подземных вод на территории России и Эстонии достаточно хорошо совпадают, а критерии оценки гидрохимического состояния отличаются.

Для определения показателей химического состава подземных вод лаборатории используют признанные в мире стандартные методики за исключением фенолов, по которым с эстонской стороны используется авторская лабораторная методика.

Сторонами начата работа по подготовке предложений для внесения в программы мониторинга состояния трансграничных подземных вод на 2023 - 2025 гг. В марте 2021 г. проведена дополнительная рабочая встреча экспертов Сторон в режиме ВКС по данному направлению.

По п. 2.2 Комиссия поручила экспертам Сторон:

1. Продолжить мониторинг подземных вод трансграничных водных объектов.
2. Завершить обновление программы мониторинга трансграничных подземных вод на 2023-2025 годы и представить окончательные результаты на утверждение на следующем заседании Комиссии.

3.

Об основных направлениях научно-прикладных работ и перспективах приграничного сотрудничества

Докладчики: М. Казьмина, Е. Ханнус

Стороны заслушали информацию о ежегодном семинаре экспертов Сторон в рамках работы рабочей группы по мониторингу, оценке и прикладным исследованиям, на котором Стороны рассмотрели 14 докладов по перспективным направлениям научно-прикладных исследований Сторон в бассейне реки Нарва, в т.ч. Чудско-Псковского озера (*Приложение № 20*), а именно:

- о влиянии нагрузки загрязняющих веществ на состояние водных объектов бассейна реки Нарва;
- о роли гидрометеорологических условий при формировании оценки состояния водных объектов;
- о балансе питательных веществ в Чудско-Псковском озере;
- о перспективах использования методов математического моделирования в мониторинге Чудско-Псковского озера;
- об уточнении гидрографических и морфометрических характеристик Псковского, Теплого и Чудского озер;
- о роли природных и антропогенных факторов в формировании нагрузки на водные объекты;
- о проблеме загрязнения микропластиком Чудско-Псковского озера.

На семинаре с российской стороны выступили представители ФГБОУ ВО РГПУ, Псковского ЦГМС – филиала «Северо-Западное УГМС», ФГБУ «ГГИ»,

ФГБОУ ВО РГГМУ, ФГБУН «ИНОЗ» РАН, филиала «Балтводхоз» ФГБУ «Центррегионводхоз», ФГБУ «Гидроспецгеология».

С **эстонской стороны** свои доклады представили эксперты Таллиннского технического университета, Эстонского университета естественных наук, Агентства окружающей среды.

В ходе семинара Стороны дополнительно обсудили целесообразность расширения взаимодействия России и Эстонии в рамках имеющихся форматов и программ приграничного сотрудничества и обсудили перспективные направления охраны и рационального использования трансграничных вод, которые представляется целесообразным развивать с использованием данных форматов.

В качестве перспективных эксперты Сторон согласовали следующие направления возможного сотрудничества:

- исследование миграции угря в районе Нарвской ГЭС и подготовка технических решений;
- перспективы развития программы мониторинга Чудско-Псковского озера;
- уточнение морфометрических показателей Чудско-Псковского озера.

На заседании Комиссии **эстонская сторона** представила информацию о ходе разработки программы Российско-Эстонского сотрудничества в рамках INTERREG¹ 2021-2027 (далее – Программа) (*Приложение № 21*).

Комиссия заслушала информацию о ходе подготовки II научно-практической конференции «О дальнейшем развитии Российско-Эстонского сотрудничества в сфере охраны и рационального использования трансграничных водных объектов».

Во исполнение поручения XXIII заседания Комиссии (вопрос 3) **эстонская сторона** представила предварительный проект программы II научно-практической конференции, которую Стороны запланировали провести в 2022 году в преддверии XXV заседания Комиссии на территории Эстонской Республики.

Стороны отметили важность внедрения в практику сотрудничества Сторон формата проведения поочередно на территории каждой из сторон один раз в три года научно-практических конференций с привлечением к участию представителей региональных и муниципальных властей приграничных регионов двух стран, экспертного и профессионального сообществ, крупных водопользователей, ученых, широкой общественности России и Эстонии; а также позитивные итоги первого такого мероприятия, состоявшегося в рамках XXII заседания Совместной Российской-Эстонской комиссии по охране и рациональному использованию трансграничных вод (2019 г., г. Псков, Российская Федерация)

Стороны обсудили представленные материалы (*Приложение № 22*) и предварительно договорились считать основными следующие пункты повестки дня предстоящей конференции:

¹ Программа приграничного сотрудничества «Россия-Эстония», а также Программа межрегионального сотрудничества «Интеррег. Регион Балтийского моря» являются позитивными инструментами взаимодействия, позволяющими формировать более широкую сеть сотрудничества и добиваться решения общих проблемных вопросов, в том числе в сфере охраны и рационального использования трансграничных водных объектов.

Участниками программ с российской стороны являются приграничные субъекты Северо-Западного федерального округа Российской Федерации, участниками программ с эстонской стороны являются Северо-Восточная, Северная, Центральная и Южная Эстония.

1. Об итогах 25-летнего сотрудничества России и Эстонии в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Эстонской Республики о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных вод от 20 августа 1997 г.

2. Выступления экспертов Сторон с докладами о реализации приоритетных направлений научно-прикладных исследований.

3. Выступления представителей экспертного и профессионального сообществ и общественных организаций, региональных и муниципальных властей приграничных регионов двух стран об итогах совместных проектов и программ приграничного сотрудничества в сфере трансграничного водного сотрудничества с 2019 по 2022 г.

Комиссия поручила руководителям рабочих групп обеспечить содержательное наполнение II научно-практической конференции с учетом основных направлений, утвержденных в рамках заседания Комиссии.

Комиссия поручила руководителям рабочих групп в срок до 01.03.2022 года представить на согласование Сопредседателей Комиссии проект макета брошюры о 25-летии сотрудничества Эстонской Республики и Российской Федерации по вопросам трансграничных водоемов и водотоков.

Комиссия поручила руководителям рабочих групп в срок до 01.05.2022 года представить на согласование Сопредседателей Комиссии состав приглашенных экспертов с предполагаемыми темами докладов, проект программы конференции и проект итоговой резолюции.

4.

О состоянии гидротехнических сооружений Нарвской ГЭС

Докладчики: О. Медведев, Р. Пайо, М. Казьмина, М. Мельник

Комиссия заслушала и приняла к сведению информацию Сторон о поддержании гидротехнических сооружений Нарвской ГЭС в надлежащем состоянии.

Комиссия отметила конструктивное сотрудничество Сторон по поддержанию в необходимом техническом состоянии гидротехнических сооружений Нарвского гидроузла и дала высокую оценку степени скоординированности действий эксплуатирующих организаций (ПАО «ТГК – 1» и Enefit Power AS).

Гидротехнические сооружения и гидромеханическое оборудование железобетонной водосливной плотины Нарвского гидроузла находятся в удовлетворительном состоянии. Текущая эксплуатация и ремонтное обслуживание выполняются своевременно и качественно в соответствии с требованиями нормативно-технической документации и законодательства Российской Федерации и Эстонской Республики (*Приложения №№ 23, 24*).

Комиссия продолжила рассмотрение вопроса о возможных путях восстановления миграции угря, начатое по поручению XXI заседания Комиссии, в

связи с неэффективностью работы угрехода Нарвской ГЭС, выявленной ФГБУ «Севзапрыбвод» в результате анализа работы угрехода после восстановления его эксплуатации в 2006 году.

Эксперт с российской стороны М.М. Мельник проинформировала о том, что в 2019 году в рамках российско-эстонской Программы приграничного Сотрудничества на период 2014-2020 гг. российскими и эстонскими специалистами был начат совместный проект, направленный на оценку запасов европейского угря в бассейне реки Нарва по обе стороны границы (*Приложение № 25*). В осенний период 2019 года было обнаружено 6 особей угря. В 2020 году в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой, обусловленной ограничительными мерами по нераспространению коронавирусной инфекции COVID-19, не представилось возможности провести наблюдения за миграцией угря в бассейне реки Нарва.

По итогам обсуждения представленной информации Комиссия пришла к выводу о необходимости проведения дополнительных научно-исследовательских работ с целью формирования достаточной для принятия окончательных решений базы данных о наличии в настоящее время угря в районе Нарвского гидроузла.

Комиссия рекомендовала экспертам ФГБУ «ВНИРО», как постоянным уполномоченным представителям Росрыболовства в составе российской части Комиссии, по возможности обеспечить проведение таких наблюдений по учету угря в районе Нарвского гидроузла на российской стороне в осенний и весенний периоды 2021-2022 гг., в том числе с учетом потенциала программ приграничного сотрудничества сторон, разрабатываемых в настоящее время на 2022-2027 гг.

Комиссия заслушала информацию о мониторинге «плавучих островов» на Нарвском водохранилище.

В 2020 году детальное наблюдение проводилось за 28 «плавучими островами» в районе устьевой части Пятницкого залива и береговой зоне междуречья р. Плюссы и р. Нарвы. По данным измерений в 2020 году два острова незначительно изменили своё местоположение. Угрозы для безаварийной работы гидроагрегатов Нарвской ГЭС не зафиксировано (*Приложение № 26*).

Эстонская сторона с удовлетворением приняла к сведению информацию российской стороны о начале в 2021 году разработки проектно-сметной документации по мероприятию «Расчистка Пятницкого залива Нарвского водохранилища» в рамках реализации Федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология».

Комиссия решила:

1. Продолжить ежегодное рассмотрение вопроса о состоянии и эксплуатации гидротехнических сооружений Нарвского гидроузла.
2. Экспертам ФБГУ «ВНИРО» доложить на очередном заседании Комиссии о ходе проработки вопроса по проведению дополнительных научно-исследовательских работ с целью формирования достаточной базы данных о наличии в настоящее время угря в районе Нарвского гидроузла.

3. Поручить рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами продолжить наблюдения за «плавучими островами» на Нарвском водохранилище.

5.

Об определении зон риска при затоплениях и оценки рисков, связанных с затоплениями

Докладчик: М. Казьмина

Комиссия заслушала и приняла к сведению совместную информацию Сторон, подготовленную во исполнение поручения по 5 вопросу повестки ХХIII заседания Комиссии, об организации работы по определению зон риска при затоплениях и оценке рисков, связанных с затоплениями (управление рисками наводнений) на территории Российской Федерации и Эстонской Республики (*Приложение № 27*).

Управление рисками наводнений, как в России, так и в Эстонии, включает в себя задачи по оценке риска затопления, подтопления, разработке карт зон затопления, подтопления, и принятию мер по предотвращению, либо снижению негативного воздействия затоплений.

Стороны ведут работу на плановой основе: в России в соответствии с Перечнем мероприятий, утвержденным СКИОВО бассейна реки Нарва на 2015-2029 гг., в Эстонии – в соответствии с Планом управления рисками наводнения для Восточной Эстонии, являющимся частью водохозяйственного плана Эстонии на 2021-2027 гг. в Эстонии.

На территории России установлены зоны затопления, прилегающие к реке Нарва, на территории деревень Отрадное и Степановщина, к реке Плюсса, на территории города Сланцы, деревень Малые Поля и Сосновка Ленинградской области, к Псковскому озеру на территории деревень Кулье, Заболотье, Лисье, Киршино, и к реке Пачковка на территории города Печоры Псковской области.

На территории Эстонии в восточно-эстонском бассейне определено 3 зоны риска затопления (город Тарту, город Выру и деревня Аардлапалу).

Наличие установленных зон затопления в бассейне реки Нарва, включая Чудско-Псковское озеро, увеличивает значимость взаимодействия Сторон по вопросам, связанным с рисками затопления.

Комиссия рекомендовала продолжить обсуждение вопросов по предпринимаемым мерам по уменьшению рисков негативного влияния паводков, включая конкретные шаги Сторон по предотвращению или минимизации последствий ЧС в виде затоплений, в том числе в рамках рабочих совещаний экспертов Сторон в формате ВКС.

6.

Прочее:

6.1. О правилах использования Нарвского водохранилища

Комиссия заслушала и приняла к сведению информацию российской стороны о продолжении национальной процедуры согласования и утверждения «Правил использования водных ресурсов Нарвского водохранилища» (далее – Правила) после внесения в них уточнений по предложениям уполномоченных органов государственной власти, участвующих в согласовании Правил в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссия рекомендовала Сторонам обсудить вопросы по тексту Правил, представляющие общий интерес.

6.2. О ходе подготовки к 9-й сессии Сторон Конвенции по водным ресурсам

По договоренности Сторон на заседании Комиссии в 2020 году Сопредседатель с эстонской стороны Харри Лийв представил информацию о ходе подготовки к 9-й сессии Сторон Конвенции по водным ресурсам (*Приложение № 28*). В связи с санитарно-эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекции, запланировано организовать мероприятие в смешанном формате и перенести место проведения сессии из Эстонской Республики в Швейцарию (Женева).

Стороны отметили высокую актуальность предстоящего мероприятия для участников сферы международной водной дипломатии.

6.3. О ходе подготовки информации об итогах и основных результатах деятельности Совместной Российско-Эстонской комиссии к 25 заседанию Комиссии в 2022 году.

Комиссия заслушала предварительную информацию об итогах и основных результатах деятельности Совместной Российско-Эстонской комиссии за период реализации Соглашения (*Приложение № 29*), поручила доработать её с учётом актуальных сведений 2021 года, согласовать на рабочих группах и письменно доложить Сопредседателям Комиссии.

7.

О планах работ рабочих групп Комиссии

Докладчики: М. Казьмина, А. Кузнецова, Х. Лийв, Р. Талькоп

Комиссия заслушала информацию руководителей рабочих групп по выполнению планов работы рабочих групп на 2020–2021 гг. и о проектах планов работ рабочих групп на 2021–2022 годы.

Комиссия утвердила планы работ рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами и рабочей группы по мониторингу, оценке и прикладным исследованиям на 2021–2022 годы (*Приложения №№ 30, 31*).

8.

О месте, времени и повестке дня XXV заседания Комиссии

Докладчик: Х. Лийв

Стороны договорились о проведении XXV заседания Комиссии на территории Эстонской Республики в 2022 году со следующей предварительной повесткой дня:

1. О водохозяйственной обстановке и выполнении водохозяйственных планов и программ Сторон в бассейне р. Нарва, включая Чудско-Псковское озеро, в 2021 г.

1.1. О водохозяйственной обстановке.

1.2. О выполнении СКИОВО бассейна реки Нарва и Водохозяйственного плана бассейна Восточной Эстонии.

1.3. О выполнении поручений по первому вопросу протокола XXIV заседания Комиссии.

2. О состоянии трансграничных водных объектов по данным мониторинга и научных исследований Сторон.

2.1. О состоянии и мониторинге трансграничных поверхностных вод.

2.2. О состоянии и мониторинге трансграничных подземных вод.

3. Об основных направлениях научно-прикладных работ и перспективах приграничного сотрудничества.

4. О состоянии гидротехнических сооружений Нарвской ГЭС.

5. Об определении зон риска при затоплениях и оценки рисков, связанных с затоплениями.

6. Прочее.

7. О планах работы рабочих групп Комиссии.

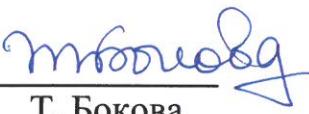
8. О месте, времени и повестке дня XXVI заседания Комиссии.

Секретарям Комиссии за два месяца до заседания Комиссии согласовать повестку дня.

Работа Комиссии проходила в атмосфере конструктивного сотрудничества и взаимопонимания.

Совершено на площадках в Москве и Таллине и подписано 10.08.2021 года в режиме видеоконференцсвязи в двух экземплярах каждой из Сторон на национальном языке для дальнейшей передачи по дипломатическим каналам для обмена подписями.

От Российской Федерации


Т. Бокова

От Эстонской Республики

Х. Лийв